



От представителей общественных организаций и гражданских инициатив, работающих по теме свободы собраний

Фракции “Единой России”  
в Государственной Думе РФ

Адрес для ответа:  
Малый Каретный пер., д. 12,  
г. Москва, 127051  
[memohrc@memohrc.org](mailto:memohrc@memohrc.org)

Уважаемые представители фракции “Единая Россия” в Государственной Думе РФ!

Наши организации длительное время занимаются вопросами реализации права на свободу собраний в России. Мы имеем обширный опыт оказания как индивидуальной юридической помощи заявителям, так и разработки системных предложений по улучшению ситуации в стране.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы РФ находятся несколько законопроектов, касающихся права на свободу собраний (в частности, законопроекты № 1060657-7 и № 1060689-7), некоторые законопроекты недавно были приняты в третьем чтении (№ 1057213-7, № 1057230-7). Данные законопроекты направлены на усложнение процедуры согласований акций, на ужесточение наказаний для участников мирных несогласованных акций, на дополнительные ограничения для участников одиночных пикетов. Подробный юридический анализ указанных законопроектов направляем в приложении к этому обращению.

Между тем, уже действующее законодательство о публичных собраниях в России находится в противоречии с международным правом из-за необоснованных и непропорциональных ограничений права на свободу собраний. Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) к концу 2019 года вынес 45 постановлений, в которых признал нарушения со стороны российских властей права на свободу собраний, а за 2020 год было принято уже не менее 20 подобных постановлений. Суммарный размер компенсаций, возложенный на Российскую Федерацию по этим делам, уже превысил миллион евро.

В постановлении “*Лаиманкин и другие против России*” ЕСПЧ подробно проанализировал системные проблемы со свободой собраний в России, касающиеся как российского законодательства, так и практики его применения. В частности, ЕСПЧ признал нарушением чрезмерные ограничения процедуры согласования акций в России, задержания людей на мирных спонтанных акциях, чрезмерно суровые наказания за участие в мирных несогласованных акциях, чрезмерное применение силы правоохранительными органами.

Согласно статье 46 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, государства, включая Россию, обязаны исполнять постановления ЕСПЧ, а контроль за исполнением этих постановлений на международном уровне возложен на Комитет министров Совета Европы. 3 сентября 2020 г. Комитет министров СЕ опубликовал решение с оценкой хода исполнения властями России постановления ЕСПЧ по делу *“Лашманкин и другие против России”*. Комитет министров признал, что данное постановление в настоящее время исполнено не в полном объеме. Комитет министров отметил, что нарушения права на свободу собраний в России продолжаются и носят регулярный характер. В частности, массовые нарушения имели место в Москве летом 2019 года. Комитет министров признал, что исполнение постановления ЕСПЧ по делу *Лашманкина* требует принятия системных мер, включая реформу законодательства.

Среди конкретных рекомендаций Комитета министров Совета Европы можно выделить:

- ограничить возможности региональных властей влиять на организацию митингов и обязать их оценивать соразмерность своих решений;
- отказаться от практики привлечения к уголовной ответственности за участие в мирных митингах, даже если они не согласованы с властями. Штрафы (в случае их сохранения) должны быть соразмерными (сейчас они несообразны);
- отказаться от практики признания нескольких одиночных пикетов единой акцией, требующей согласования;
- совершенствовать судебную практику в этой области, обеспечить, чтобы суды рассматривали жалобы на несогласования митингов до запланированной даты их проведения и выносили решения, согласующиеся с провозглашаемым правом на свободу собраний;
- исходить из обращенного к властям требования посылать сигнал обществу о толерантном отношении к публичным собраниям и предъявить Комитету министров статистическую информацию о своих решениях, демонстрирующих такое толерантное отношение.

Комитет министров СЕ решил вернуться к рассмотрению вопроса об исполнении постановления ЕСПЧ по делу *Лашманкина* не позднее июня 2021 года. Властям России рекомендовано представить в Комитет информацию о дальнейшем прогрессе в данной области.

В связи с этим 3 декабря 2020 г. наши организации направили обращение в Минюст РФ, как в орган, координирующий работу по исполнению постановлений ЕСПЧ на национальном уровне. Наши организации предложили инициировать экспертное обсуждение возможных действий, направленных на улучшение ситуации со свободой собраний в России, и создать для этого экспертную группу на базе Министерства юстиции РФ. На наш взгляд, в экспертном обсуждении должны совместно принимать участие как представители различных государственных ведомств, так и представители общественных организаций и гражданских инициатив, работающих по данной тематике, а также иные эксперты, юристы и адвокаты. Представители наших организаций готовы принять участие в таком обсуждении, но, к сожалению, Минюст проигнорировал это наше предложение.

В нашем обращении в Минюст мы также попросили обсудить возможность принятия властями России следующих мер:

- полностью декриминализовать участие в мирных митингах, даже несогласованных с властями, отменить положения законодательства, позволяющие

привлекать к уголовной ответственности за неоднократное участие в несогласованных публичных мероприятиях;

- исключить возможность назначения административного ареста за участие в несогласованных публичных мероприятиях и кардинально снизить административные штрафы;
- исключить возможность признания серии одиночных пикетов единой акцией и возможность признания очереди в пикет многочисленной акцией; не распространять на одиночные пикеты ограничения, которые по своей природе предназначены для многочисленных акций; не распространять на участников одиночных пикетов ограничения, предназначенные для организаторов публичных мероприятий;
- улучшить процедуры согласования публичных мероприятий, сузить возможности для отказа в согласовании публичных мероприятий, отменить необоснованные федеральные и региональные запреты на проведение публичных мероприятий на определенных территориях (например, возле зданий судов и пр.); официально публиковать статистику о числе поданных уведомлений относительно планируемых акций, а также числе согласованных и несогласованных; исключить возможность признания акции несогласованной только на основании пропуска срока для подачи уведомления;
- расширить список ситуаций, в которых публичные мероприятия могут проходить без согласования с властями, ввести в законодательство понятие «спонтанное публичное мероприятие» и закрепить возможность проводить спонтанные акции без согласования с властями; законодательно закрепить возможность проводить без согласования публичные мероприятия с небольшим количеством участников, не предполагающие перекрытия дорог и иных серьезных изменений в функционировании города.

Подробнее предложения наших организаций описаны в докладе, направленном в Комитет министров Совета Европы в соответствии с правилом 9.2 процедуры Комитета министров. Перевод доклада на русский язык направляем в приложении к данному обращению.

В связи с тем, что реализация вышеуказанных предложений требует законодательных изменений, находящихся в сфере компетенции депутатов Государственной Думы,

**ПРОСИМ ВАС:**

1. Проголосовать против новых законопроектов, направленных на дальнейшее ограничение права на свободу собраний.
2. Поддержать наше предложение о создании экспертной группы при Минюсте РФ по исполнению постановлений ЕСПЧ по свободе собраний и принять участие в работе этой экспертной группы.
3. В сотрудничестве с Минюстом, Уполномоченным РФ по правам человека, представителями другим государственных органов и общественных организаций разработать законопроекты, направленные на решение системных проблем со свободой собраний в России в соответствии с практикой ЕСПЧ и решениями Комитета министров СЕ.

**Приложения:**

1. Переведенный на русский язык доклад ПЦ “Мемориал” и ОВД-Инфо, направленный в Комитет министров Совета Европы в рамках процедуры 9.2 Правил Комитета министров.

2. Юридический анализ законопроектов № 1057213-7, № 1057230-7, № 1060657-7 и № 1060689-7, внесенных в ноябре 2020 года в Государственную Думу Российской Федерации депутатом Вяткиным Д.Ф.

Подписи

Анна Добровольская

Исполнительный директор ПЦ “Мемориал”

Леонид Драбкин

Координатор ОВД-Инфо

Наталья Таубина

Директор Фонда «Общественный вердикт»

Светлана Астраханцева

Исполнительный директор Московской Хельсинкской Группы