

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента»

Настоящим проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента», направленным на совершенствование законодательства в сфере функционирования некоммерческих организаций, общественных объединений, средств массовой информации, предлагается исключить из законодательства понятие лица, «выполняющего функции иностранного агента», и сопряженные с этим понятием нормы.

Текущий комплекс законодательства, регулирующий деятельность лиц, «выполняющих функции иностранного агента», одновременно не выполняет заявленную законодателем цель повышения прозрачности и подотчетности некоммерческих организаций, общественных объединений, средств массовой информации и, в силу заложенных в законодательстве дискриминационных норм, противоречит российскому законодательству и взятым на себя Россией обязательствам по соблюдению норм международного права. Сложившаяся за 9 лет правоприменительная практика наносит непоправимый ущерб обществу и интересам государства. Данный законопроект предлагает разрешить сложившуюся правовую коллизию путем изъятия из законодательства соответствующего понятия и приведения всех вытекающих из него законодательных и подзаконных актов в соответствие с российским законодательством и международным правом.

В настоящий момент российским законодательством предусмотрено четыре реестра лиц, «выполняющих функцию иностранного агента»: реестр некоммерческих организаций, средств массовой информации (к которым могут быть отнесены как юридические, так и физические лица), незарегистрированных общественных объединений и физических лиц. Лица вносятся в реестры без предварительного уведомления, во внесудебном порядке.

Понятие «некоммерческая организация, выполняющая функцию иностранного агента» введено в законодательство в 2012 году «с целью обеспечения открытости и публичности в деятельности некоммерческих организаций», для «организации должного общественного контроля» за их работой. В пояснительной записке к соответствующему законопроекту № 102766-6 отдельно подчеркивалось, что проект «не ухудшает положение некоммерческих организаций, вводя необходимую публичность и транспарентность при осуществлении финансирования российских некоммерческих организаций, участвующих в политической деятельности, из иностранных источников».

Понятие «средство массовой информации, выполняющее функции иностранного агента», введено в 2017 году при обсуждении законопроекта № 275060-7. Заявленная цель этой поправки — возможность

введения “зеркальных мер” в ответ на ограничение в США деятельности “Russia Today” и “Sputnik”. При рассмотрении законопроекта авторы поправок выражали надежду, что “случаи применения этого закона будут носить единичный характер”. В ходе рассмотрения законопроекта № 345523-7 было предложено также впервые ввести “понятие физического лица, выполняющего функции иноСМИ, иноагента”. Во время рассмотрения законопроекта в Государственной Думе его авторы подчеркивали, что совпадения необходимых критериев будет недостаточно для включения физического лица в реестр, утверждая, что даже “при полном совпадении обоих условий, зеркальность по отношению к воздействию на наши СМИ со стороны иностранных государств тут первична”.

Понятия “незарегистрированное общественное объединение, выполняющее функцию иностранного агента” и “физическое лицо, выполняющее функцию иностранного агента” введены в 2020 году в рамках законопроекта № 1057914-7. В пояснительной записке указывалось, что “предлагаемые изменения позволят повысить законность и прозрачность в деятельности общественных объединений, некоммерческих организаций и частных лиц, поддерживаемых из-за рубежа и участвующих в политических процессах на территории Российской Федерации”. При рассмотрении законопроекта в Государственной Думе один из его авторов назвал предлагаемые меры “деликатно-неагрессивной защитой, потому что категорически этот законопроект ничего не запрещает, просто там сказано: если занимаетесь политической деятельностью, зарегистрируйтесь, скажите об этом и критикуйте власть, если хотите, или, наоборот, поддерживайте систему власти, вы можете это делать. Но надо же быть честными по отношению к своим гражданам”.

Таким образом, законодательство о лицах, выполняющих функции иностранных агентов, вводилось и дополнялось с целью повысить прозрачность деятельности “лиц, поддерживаемых из-за рубежа и участвующих в политических процессах” и увеличить контроль со стороны общества за их деятельностью. Одновременно подчеркивался неограничительный подход: что указанные нормы не направлены на ограничение и тем более прекращение деятельности лиц, внесенных в реестр, а в случае с реестром СМИ будет применяться в исключительных случаях, обусловленных внешней политикой Российской Федерации.

На данный момент комплекс законодательства, регулирующего и ограничивающего деятельность лиц, “выполняющего функции иностранного агента”, включает более 50 законодательных актов федерального уровня. В ходе многочисленных поправок и новых законодательных инициатив соответствующее понятие было включено в 8 статей Кодекса об административных правонарушениях, 2 статьи Уголовного кодекса РФ.

По данным на 7 декабря 2021 года, в реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, находилось 75 организаций, в реестре незарегистрированных общественных объединений — 3, в реестре СМИ — 103: 27 СМИ, 67 физлиц и 9 юрлиц, созданных физлицами по требованию законодательства.

По данным Судебного департамента Верховного суда, только за четыре года с начала 2017 по середину 2021 года суды первой инстанции выписали НКО и их руководителям штрафы более чем на 30 миллионов рублей по делам, связанных с нарушением требования о маркировке или о невнесении в реестр (19.34 КоАП), средний штраф вырос с 190 тысяч рублей в 2017 году до 350 тысяч рублей в первой половине 2021 года. Всего суды первой инстанции рассмотрели за этот период 229 дел по статье 19.34 КоАП, по 158 делам (69%) вынесены обвинительные постановления, прекращено 25 дел (11%).

29 ноября Роскомнадзор отчитался о том, что с начала года было составлено 920 протоколов об отсутствии маркировки на материалах лиц, включенных в реестр СМИ, выполняющих функцию иностранного агента (ст. 19.34.1 КоАП РФ), сумма наложенных судами штрафов составила более 300 миллионов рублей.

Неоднократно указывалось на проблемы с границами понятий “политическая деятельность”, “иностранное финансирование” и иных понятий, являющихся условиями для внесения лиц в реестры. Среди критериев для внесения лиц в реестры “иностранных агентов” — распространение мнений, проведение социологических исследований, участие в международных конференциях, наблюдение на выборах. Объем “иностранного финансирования”, необходимого для включения в реестр, не имеет нижнего порога. Не учитывается, были ли указанные средства направлены и использованы именно для осуществления деятельности, признаваемой “политической”. Основаниями для признания факта “иностранного финансирования” становились даже переводы между счетами одного и того же физлица.

За время действия законодательства об “иностранных агентах” в реестры “иностранных агентов” попадали правозащитные организации, социально-просветительские инициативы, образовательные и исследовательские проекты, организации, направленные на защиту окружающей среды, защиту избирательных прав, защиту прав женщин, поддержку коренных народов, помощь заключенным осужденным, помощь мигрантам и беженцам, призывникам и военнослужащим, борьбу с коррупцией, занимающиеся профилактикой ВИЧ и наркотической зависимости и другие.

Законодательство об “иностранных агентах” затрагивает и лиц, не внесенных в соответствующие реестры. Так, оно ограничивает деятельность средств массовой информации, не включенных в реестр, так как от них требуется вкладывать ресурсы в отслеживание постоянно изменяющихся реестров: в противном случае они могут столкнуться с многотысячными штрафами и блокировкой доступа к интернет-ресурсу при упоминании лиц, внесенных в реестры “иностранных агентов”, без соответствующей маркировки.

Введение в законодательство понятие средства массовой информации, выполняющего функцию иностранного агента, с целью защиты прав российских журналистов и СМИ от давления иностранных государств, на практике приводит к ограничению деятельности российских СМИ, как включенных, так и не включенных в соответствующий реестр.

Анализ правоприменительной практики показывает, что текущее законодательство не приводит к повышению уровня открытости и публичности деятельности соответствующих субъектов права и не создает дополнительных инструментов общественного контроля за их деятельностью. Вводимая законодательством регуляторная нагрузка, в том числе в плане отчетности перед контролирующими государственными ведомствами, для выполнения поставленных целей избыточна, поскольку прозрачность и подотчетность финансирования НКО и СМИ в должном объеме предусмотрена иными законодательными актами. Наоборот, наличие дополнительной регуляторной нагрузки, ограничений на деятельность и серьезные правовые и финансовые последствия в случае нарушения соответствующих норм приводят к стремлению субъектов права реструктуризировать свою активность таким образом, чтобы вообще выйти из-под регулирования законодательства об НКО и СМИ, что приводит к значительному снижению прозрачности в данных сферах деятельности. Эту тенденцию подтверждает статистика ликвидации организаций, попавших в соответствующие реестры, - с 2013 года были ликвидированы юридические лица 98 таких организаций.

Выведение из-под действия законодательства целого ряда субъектов права, таких как объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, государственные корпорации и компании, а также созданных ими некоммерческих организаций, делает саму задачу повышения прозрачности и подотчетности в принципе невыполнимой. Именно данные субъекты права занимаются лоббированием узкокорпоративных интересов, в том числе на государственном и политическом уровнях. Данная деятельность должна регулироваться государством для снижения коррупциогенности и конфликта интересов, в том числе государственный контроль необходим в части выполнения соответствующих лоббистских функций в интересах иностранных принципалов. Комплекс законодательства о лицах, “выполняющих функции иностранных агентов”, не выполняет данную задачу. Более того, вопреки Гражданскому кодексу РФ понятие “агент” используется в данном случае в отрыве от понятия “принципал”, что делает невозможным объективное выявление взаимосвязи между активностью субъектов права и их финансированием, поскольку не предусматривает наличия за финансированием воли “принципала”. Соответствующее существенное отличие российского законодательства об “иностранных агентах” от американского "Акта о регистрации иностранных агентов" (далее FARA), который часто приводится в качестве аналога, отмечалось, в том числе, в сравнительно-правовом анализе, представленном на совместном круглом столе Министерства юстиции РФ и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)¹.

Правоприменительная практика в сфере регулирования “средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента”, показывает, что случаи включения в реестр носят не единичный, а массовый характер и не отвечают заложенному изначально принципу “зеркальности” применения. В соответствующем российском реестре числится 27 СМИ и 67 физических лиц. В американский реестр FARA включены лишь два медиапроекта, аффилированных с российским государством или государственными компаниями: Federal State Unitary Enterprise Rossiya Segodnya International Information Agency и ANO Novosti.

Несмотря на отсутствие цели ограничить деятельность указанных лиц, введенные в законодательство нормы о лицах, “выполняющих функцию иностранного агента”, приводят к многочисленным ограничениям их деятельности. Выявленные в ходе анализа законодательства и правоприменительной практики ограничения носят дискриминационный характер.

Согласно Конституции РФ, государство гарантирует равенство перед законом и судом, а также должно обеспечить гарантии равенства прав и свобод человека независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также «других обстоятельств». Это положение соответствует нормам ратифицированных РФ Конвенций: Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Дискриминация определяется в международном и национальном праве и в судебной практике как неравное обращение в отсутствие объективного или разумного оправдания, законной цели,

¹ «О регулировании деятельности лиц, выполняющих функции иностранных агентов в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ законодательства» // Материалы круглого стола Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и Министерства юстиции Российской Федерации «Государственное регулирование деятельности некоммерческого сектора: в поисках баланса. Российский и международный опыт» в рамках VIII Московского юридического форума «Социально-экономическое развитие и качество правовой среды», https://minjust.gov.ru/uploaded/files/prilozhenie-4_qwjKPC.pdf (дата обращения 08.12.2021).

необходимости и соразмерности. Дискриминация может быть прямой или косвенной. Для прямой характерно намерение дискриминировать лицо или группу, а непрямая дискриминация выглядит как внешне нейтральное положение, критерий или практика, которые де-факто ставят представителей определенной группы в неблагоприятное положение по сравнению с другими. Международные договоры, как и Конституция РФ, предусматривают вмешательство в основные права человека в нескольких случаях, в том числе в интересах национальной безопасности и общественного порядка. Происходить это должно только при соблюдении строгих условий, предусмотренных законом и нуждами демократического общества. Государство при этом должно продемонстрировать, что ограничение необходимо для предотвращения реальной, а не только гипотетической опасности, и что менее серьезные меры будут недостаточны. Помимо удовлетворения насущных социальных потребностей, ограничение также должно быть соразмерным своей цели. Наконец, Конституция запрещает издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, а толкование прав и свобод в сторону их отрицания или умаления не может быть допустимо.

Еще в 2015 году расходы на дополнительную отчетность и обязательный аудит для организаций в связи с включением в реестр НКО, выполняющих функцию иностранного агента, оценивались более чем в 270 тысяч рублей в год. Для физлиц включение в реестр СМИ, выполняющих функцию иностранного агента, также сопряжено с финансовыми издержками: это пошлина за регистрацию юридического лица, расходы на аудит и бухгалтерию. Требования отчитываться о деятельности и финансовой активности ведут к нарушениям права на неприкосновенность частной жизни и нарушают один из основных принципов гражданского права – недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела (статья 1 ГК РФ). Обязательная маркировка о включении в реестр ставит лиц, включенных в реестры, в неравные условия с иными субъектами права: по буквальному смыслу законов они лишены возможности использовать Twitter, обязаны сопровождать маркировкой объявления, дипломные работы, заявления о зачислении ребенка в школу, частные сообщения в социальных сетях и родительских чатах, процессуальные документы во время судебного заседания и так далее.

Организации, включенные в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, исключаются из реестра социально-ориентированных НКО - исполнителей полезных услуг и, как следствие, лишаются приоритетной государственной поддержки. Такие НКО сталкиваются также с запретом на участие в конкурсах на региональные и муниципальные гранты. Включение в реестр является основанием для исключения организации из Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Запрет на выдвижение кандидатов в Общественные наблюдательные комиссии, запреты на выдвижение кандидатов в отдельные наблюдательные и консультативные органы, такие как Общественный совет организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения, муниципальные Общественные советы и Общественные палаты, запрет на проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, запрет для граждан Российской Федерации занимать должности в государственных органах и органах местного самоуправления, необходимость для НКО согласовывать с Минюстом план программ и мероприятий, который министерство может отклонить, формальные и неформальные ограничения для представителей органов власти на контакты со СМИ и НКО, внесенными в реестры лиц, выполняющих функции иностранного агента, потеря рекламодателей для СМИ из-за необходимости маркировать размещаемую рекламу — все это с полной очевидностью ограничивает деятельность организаций и СМИ, затрудняет необходимый для разрешения общественных

проблем обмен информацией между обществом и представителями власти и противоречит нормам российского и международного права как явно дискриминационные. Наглядным примером такого дискриминационного регулирования является мораторий на большинство проверок для НКО, введенный в апреле 2020 года в качестве поддержки в период распространения коронавирусной инфекции, который не распространялся на НКО, включенные в реестр выполняющих функцию иностранного агента.

Таким образом, включение в реестры лиц, выполняющих функции иностранных агентов, является неоправданно обременительным: оно сопряжено с ограничением профессиональной деятельности, господдержки и финансирования, созданием дополнительного финансового гнета, нарушением неприкосновенности частной жизни, а для физлиц приводит также к сокращению социальных контактов вплоть до вынужденной эмиграции. С 2012 года после включения в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, прекращена деятельность не менее 98 организаций.

Необходимо отметить, что выявленные факты дискриминации и противоречия российскому законодательству не входят в противоречие с решением Конституционного суда от 8 апреля 2014 года. Суд рассматривал лишь отдельные нормы законодательства, вступившие в силу на тот момент, и не анализировал последующие законодательные изменения и правоприменительную практику.

Начиная с принятия соответствующего законодательства в 2012 году на факты непосредственного вреда, наносимого данным законодательством российскому обществу и гражданам России, неоднократно обращали внимание представителями гражданского общества, в том числе 9 лет подряд эти вопросы поднимаются на ежегодной встрече Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с Президентом Российской Федерации. Ужесточение норм законодательства и резкий рост активности правоприменителя в 2020-2021 гг. значительно увеличили негативные последствия для российского общества, что подтверждается как свидетельствами сотрудников НКО и СМИ, так и их публичной позицией: 242 российских организации и инициативы, в том числе ведущие СМИ и благотворительные фонды, просветительские и гражданские инициативы, - выступили за полную отмену соответствующего законодательства, их требования поддержало более 250 тысяч человек.

Обоснованные опасения быть признанным “иностранном агентом” оказывают сдерживающее воздействие на российское гражданское общество. Тяжесть санкций для физических и юридических лиц, в совокупности с правовой неопределенностью используемых в законодательстве понятий и произвольной правоприменительной практикой, приводят к снижению готовности граждан заниматься общественно полезной деятельностью. Новые требования к отчетности НКО, “выполняющих функции иностранного агента”, обязывают их предоставлять контролирующим органам персональные данные частных доноров и участников мероприятий, что противоречит российскому законодательству о защите персональных данных и неминуемо приведет к отказу граждан России от участия в деятельности общественных объединений.

Негативное воздействие текущего законодательства на гражданское общество не ограничивается собственно дискриминационными ограничениями субъектов его регулирования. В 2021 году руководители более 50 благотворительных фондов обращали внимание президента и Минюста на тот факт, что правовая неопределенность соответствующего законодательства ставит под угрозу их деятельность. На фонды, как и на НКО, “выполняющие функции иностранного агента”, распространяется норма о сборе персональных данных своих жертвователей, что ставит непреодолимые

препятствия при подаче соответствующей отчетности. Кроме того, отсутствие четкого разграничения в законодательстве между политической и благотворительной деятельностью ставит под угрозу попадания в соответствующий реестр любую НКО в России, вне зависимости от сферы деятельности.

Воздействие законодательства и правоприменения в области регуляции “средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента” выходит далеко за рамки собственно обеспечения прозрачности и подотчетности соответствующих лиц. Прежде всего, ограничение деятельности соответствующих СМИ непосредственно ограничивает права граждан на доступ к информации и противоречит таким образом как Конституции России, так и федеральному закону о СМИ. Кроме того, с серьезными правовыми и финансовыми последствиями соответствующего законодательства сталкиваются все российские СМИ: требование о маркировке любых лиц, включенных в реестры “выполняющих функции иностранного агента”, приводит к штрафам СМИ и их руководителей. Негативный эффект, оказываемый данным законодательством на медиаиндустрию, подчеркивают и в профессиональном сообществе: согласно заявлению Альянса независимых региональных издателей, “практика применения закона об «иноагентах» наносит существенный вред общественной атмосфере, угрожает бизнесу и противоречит принципам права”².

Необходимость развития и поддержки гражданского общества и независимых СМИ является неотъемлемой частью государственной политики, что неоднократно подчеркивалось как первыми лицами государства, так и в различных программных документах о развитии государства и общества. Например, в утвержденной указом Президента РФ от 5 декабря 2016 года № 646 Доктрине информационной безопасности подчеркивается, что национальными интересами в информационной сфере является обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Повышение уровня защиты публичных интересов, обеспечение прав граждан и организаций также указывается в качестве основной задачи государственной программы Российской Федерации “Юстиция”.

Текущее законодательство о регулировании “лиц, выполняющих функции иностранного агента” препятствует осуществлению этой политики. Многочисленные ограничения, накладываемые на деятельность соответствующих лиц, в том числе в плане осуществления общественного контроля за деятельностью государственных ведомств, приводят к снижению объема доступной обществу и государству информации о нарушениях прав человека и других правонарушениях, что не может соответствовать государственным интересам по обеспечению законности и безопасности своих граждан. Разрушение сложившихся каналов обратной связи между обществом и властью, в том числе из-за формальных ограничений на вхождение в общественные советы при различных федеральных и региональных ведомствах, запрета на проведение антикоррупционных экспертиз и существующего в ряде регионов ограничения на посещение заседаний законодательных собраний, приводит к снижению как качества законодательных актов, так и принимаемых государственных решений. Ограничение на получение госфинансирования и иной господдержки для субъектов регулирования соответствующего законодательства существенно снижает конкуренцию, а соответственно — снижает и эффективность

² Заявление АНРИ по поводу закона об «иноагентах» // 14.09.2021, Ассоциация «Альянс независимых региональных издателей», <https://anri.org.ru/2021/09/14/anri-obratilsja-k-rukovodstvu-rossii-po-povodu-zakona-ob-inoagentah/> (дата обращения 08.12.2021).

целевого расходования средств как госбюджета и отдельных ведомств, так и бюджетов регионального и муниципальных уровней.

Ярким примером может служить ситуация с пытками и иными нарушениями прав человека в местах лишения свободы. В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р Концепцией развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. одним из основных направлений совершенствования и развития уголовно-исправительной системы является повышение уровня взаимодействия с институтами гражданского общества, включая обратную связь с гражданами и средствами массовой информации, международное сотрудничество. При этом законодательство о регулировании “лиц, выполняющих функции иностранного агента” значительным образом ограничило взаимодействие властей с институтами гражданского общества, запретив субъектам указанного правового регулирования делегировать своих представителей в общественные наблюдательные комиссии. В результате чего большое количество квалифицированных экспертов не имеет доступа к деятельности по оказанию содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в вопросах обеспечения благоприятных условий их содержания. Негативным проявлением снижения указанного взаимодействия на практике становятся все более ужасающие сообщения о пытках в местах лишения свободы. Соответствующие поручения уполномоченным ведомствам расследовать факты незаконного воздействия на людей, содержащихся в местах лишения свободы, неоднократно давал Президент Российской Федерации (например, Пр-133, п.9).

Негативные эффекты действия законодательство о регулировании “лиц, выполняющих функции иностранного агента” проявляются и в других сферах государственного управления. Например, сокращение взаимодействия власти с институтами гражданского общества противоречит утвержденной распоряжением Правительства РФ № 410-р от 8 марта 2017 г. Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, а именно препятствует повышению роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни, так как многие подобные общественные организации и объединения попали под указанное регулирование. Подобные проблемы наблюдаются и в других сферах, например в сфере охраны окружающей среды.

Несмотря на то, что Президент Российской Федерации ежегодно отмечает, что закон “не идеален”, и подчеркивает необходимость “проработать” спорные моменты, приводящие к излишним ограничениям и “расширительному толкованию”, а в законодательство в этой сфере ежегодно вносятся все новые поправки, дискриминационная правоприменительная практика не только сохраняется, но и расширяется, а количество неопределенных понятий и размытых формулировок, позволяющих применять закон избирательно, растет: границы понятия “политическая деятельность”, “иностранное финансирование” и других критериев для включения в реестры лиц, выполняющих функции иностранных агентов, все сильнее размываются, требования для таких лиц неконкретны, в то время как ответственность за их нарушение становится все выше. Все это свидетельствует о том, что отдельные точечные изменения не позволяют решить системные проблемы подхода, заложенного в законодательство об “иностранцах агентах” изначально.

Таким образом, анализ правоприменительной практики законодательства об “иностранцах агентах” — уже почти десятилетней — показывает, что с помощью этого комплекса законов не удалось достичь указанных целей, а заложенные в нем принципы отсутствия ограничений были явно нарушены. Более того, эти нормы и их реализация на практике и в нормативно-правовых актах противоречат и российскому законодательству, и международному праву, поскольку являются однозначно

дискриминационными, необоснованно ограничивают права неопределенного круга юридических и физических лиц и несут глубокие негативные последствия для государства и общества в целом. Предлагаемый законопроект разрешает сложившуюся правовую коллизию и нивелирует негативные эффекты текущего законодательства.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный закон

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента**Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-І «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 30, ст. 2870; 2000, № 26, ст. 2737; 2002, № 30, ст. 3029; 2006, № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4008; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 14, ст. 1642, 1658; 2014, № 48, ст. 6651; 2017, № 31, ст. 4827; 2019, № 18, ст. 2213; 2021, № 1, ст. 20) следующие изменения:

- 1) часть девятую статьи 4 признать утратившей силу;
- 2) части третью, четвертую, пятую, шестую и седьмую статьи 6 признать утратившими силу;
- 3) статью 19.2 признать утратившей силу;
- 4) статью 25.1 признать утратившей силу;
- 5) часть седьмую статьи 27 признать утратившей силу;
- 6) пункт 4 части девятой статьи 31 признать утратившим силу.

Статья 2

В абзаце пятом части первой статьи 22 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» ("Российская газета", № 182, 21.09.1993; Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 20) слова «включение его в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, либо» исключить.

Статья 3

В части шестой статьи 16.2 Закона Российской Федерации от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 15, ст. 1269) слова «, а также в некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента» исключить.

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930) следующие изменения:

- 1) пункт 9 части шестой статьи 21 признать утратившим силу;
- 2) часть пятую статьи 27 признать утратившей силу;
- 3) абзац восьмой части первой статьи 29 признать утратившим силу;
- 4) часть шестую статьи 29 признать утратившей силу;
- 5) статью 29.1 признать утратившей силу;
- 6) в пункте 3 части второй статьи 38 слова «, за исключением случая, указанного в части пятой настоящей статьи» исключить;
- 7) в части третьей статьи 38 слова « или решение о его включении в реестр, предусмотренный частью четвертой статьи 29.1 настоящего Федерального закона» исключить;
- 8) в части четвертой статьи 38 слова « или решение о его включении в реестр, предусмотренный частью четвертой статьи 29.1 настоящего Федерального закона» исключить;
- 9) части пятую, шестую, седьмую, восьмую и девятую статьи 38 признать утратившими силу.

Статья 5

Внести в пункт 4 статьи 13 Федерального закона от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 27, ст. 2503) следующие изменения:

- 1) в подпункте 2 слова «настоящего Федерального закона;» заменить словами «настоящего Федерального закона.»;
- 2) подпункт 3 признать утратившим силу.

Статья 6

В части тринадцатой статьи 17 Закона Российской Федерации от 10 января 1996 года № 5-ФЗ «О внешней разведке» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 143; 2020, № 46, ст. 7210) слова «, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента» исключить.

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2007, № 1, ст. 37; № 49, ст. 6039, 6061; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2762; № 29, ст. 3607; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2526; 2011, № 29, ст. 4291; № 30, т. 4590; № 45, ст. 6321; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 8, ст. 738; № 23, ст. 2932; № 30, ст. 4237; 2015, № 10, ст. 1413; № 48, ст. 6707; 2016, № 5, ст. 559; № 22, ст. 3097; № 23, ст. 3303; № 27, ст. 4169; 2017, № 24, ст. 3482; № 31, ст. 4766; 2018, № 31, ст. 4849; 2019, № 49, ст. 6953, ст. 6966; 2020, № 12, ст. 1652; 2021, № 1, ст. 20; № 5, ст. 79; № 15, ст. 2442; № 27, ст. 5180) следующие изменения:

- 1) в статье 1:
 - а) в пункте 4 слова «пункта 6 статьи 2» исключить;
 - б) в пункте 6 слова «пункта 6 статьи 2» исключить;
 - в) пункт 7 признать утратившим силу;
- 2) в статье 2:
 - а) в абзаце первом пункта 2.2 слова «не выполняет функции иностранного агента.» исключить;
 - б) пункт 6 признать утратившим силу;
- 3) в статье 13.1:
 - а) подпункт 9 пункта 5 признать утратившим силу;
 - б) пункт 10 признать утратившим силу;
- 4) абзацы пятый и шестой пункта 1 статьи 24 признать утратившими силу;
- 5) в статье 32:
 - а) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации подлежит обязательному аудиту, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.»;
 - б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов и работников, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников. Формы представления указанных документов (за исключением аудиторского заключения) и сроки их представления определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

в) в абзаце первом пункта 3.2 слова «, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, - один раз в полгода» исключить;

г) подпункты 5 и 6 пункта 4.2 признать утратившими силу;

д) пункт 4.5 признать утратившим силу;

е) в пункте 7 абзацы второй, третий и четвертый признать утратившими силу;

ж) пункты 7.1 – 7.3 признать утратившими силу;

з) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Уполномоченный орган направляет структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации в письменной форме мотивированное решение о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления либо осуществляемой на территории Российской Федерации программы (ее части). Структурное подразделение иностранной некоммерческой неправительственной организации, получившее решение о запрете осуществления программы (ее части), не вправе приступать к осуществлению этой программы (ее части), обязаны прекратить деятельность, связанную с осуществлением этой программы (ее части). Невыполнение указанного решения влечет за собой ликвидацию отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации по решению суда по иску уполномоченного органа или его территориального органа либо исключение филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по решению уполномоченного органа.»;

и) пункт 16 признать утратившим силу.

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950) следующие изменения:

- 1) подпункт «н» пункта 3 статьи 30 изложить в следующей редакции: «н) юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня внесения пожертвования;»;
- 2) подпункт «д» пункта 4.1 статьи 31 признать утратившим силу.

Статья 9

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253) следующие изменения:

- 1) пункты 35.1 и 35.2 статьи 2 признать утратившими силу;
- 2) пункт 6 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«6. Иностранные граждане, за исключением случая, указанного в пункте 10 статьи 4 настоящего Федерального закона, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума. Участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума указанных лиц и представителей указанных организаций в качестве иностранных (международных) наблюдателей регулируется в соответствии с федеральным законом»;

- 3) в статье 33:

- а) абзац второй пункта 2.1 признать утратившим силу;

- б) в пункте 7 слова «, в том числе сведения о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом» исключить;

- 4) абзац второй пункта 9 статьи 37 признать утратившим силу;

- 5) пункт 5.1 статьи 45 признать утратившим силу;

- 6) пункт 9.4 статьи 48 признать утратившим силу;

- 7) в пункте 4.1 статьи 51 второе и третье предложения исключить;

- 8) пункт 6 статьи 52 изложить в следующей редакции:

«6. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения, фонда референдума какой группы, обладающей правом на проведение агитации по вопросам референдума, была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.»;

- 9) в статье 54:

- а) в пункте 2 исключить второе предложение;

- б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Запрещается распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушением пункта 5 настоящей статьи и (или) с нарушением требований, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, пунктами 9 и 9.3 статьи 48 настоящего Федерального закона.»

10) в статье 58:

а) подпункт «о» пункта 5 изложить в следующей редакции:

«о) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, до дня начала кампании референдума;»;

б) абзац второй пункта 7 признать утратившим силу;

11) в пункте 4 статьи 61 второе предложение исключить;

12) пункт 7.1 статьи 63 признать утратившим силу;

13) примечание к приложению 4.1 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после отчества кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

14) примечание к приложению 5 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о месте жительства кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

15) примечание к приложению 6 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором

содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о месте жительства кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

16) примечание к приложению 7.1 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о гражданстве кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

17) примечание к приложению 8 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о месте жительства кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

18) примечание к приложению 10 изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении,

сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о месте жительства кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.».

Статья 10

Внести в статью 11 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171) следующие изменения:

- 1) в названии слова «, некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» исключить;
- 2) в пункте 1 слова «некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента,» исключить.

Статья 11

Пункт 10 части 2 статьи 5 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 52, ст. 5029) признать утратившим силу.

Статья 12

Пункт 4 части 3 статьи 10 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485, 2021, № 1, ст. 80) признать утратившим силу.

Статья 13

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2019, № 49, ст. 6985) следующие изменения:

- 1) часть 7 статьи 10 признать утратившей силу;
- 2) статью 15.9 признать утратившей силу.

Статья 14

В части 3 статьи 10 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789) слова «, и общественные объединения, включенные в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» исключить.

Статья 15

Пункт 5 части 1.1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 29, ст. 3609; 2018, № 42, ст. 6376) признать утратившим силу.

Статья 16

Пункт 12 части 5 статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7344; 2014, № 45, ст. 6154) признать утратившим силу.

Статья 17

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7597; 2021, № 1, ст. 20) следующие изменения:

- 1) статью 2.1 признать утратившей силу;
- 2) в статье 6:
 - а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Действие настоящего Федерального закона (за исключением статьи 3.3 настоящего Федерального закона) и подпункта 7 части первой статьи 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на граждан государств, которые приняли решение о запрете въезда граждан Российской Федерации на территории этих государств и об аресте активов граждан Российской Федерации по мотиву причастности граждан Российской Федерации к нарушениям прав человека в Российской Федерации.»;

- б) часть 2 признать утратившей силу.

Статья 18

В абзаце четвертом пункта «б» части 1 статьи 1 Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 292-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете"» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5631) слова «некоммерческих организаций, включенных в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» исключить.

Статья 19

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в названии слова «, некоммерческих организаций, незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, и иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, российских юридических лиц, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента» исключить;

б) часть первую изложить в следующей редакции:

«1. Осуществление иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями, международными организациями и международными общественными движениями, деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы, выдвижению, регистрации того или иного кандидата, федерального списка кандидатов и избранию кандидатов депутатами Государственной Думы, а также участие в избирательной кампании в иных формах не допускается.»;

2) в пункте 1 части 5 статьи 41 слова «Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в заявлении.» исключить;

3) в статье 42:

а) в части 2 слова «Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в списках.» исключить;

б) в части 3 слова «Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в списках.» исключить;

в) в пункте 1 части 5 слова «Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим

функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в заявлении.»
исключить;

- 4) в части 5 статьи 45 слова «Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в подписном листе. В случае сбора подписей в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов политической партией, которой выдвинут такой кандидат или такие кандидаты (в том числе в составе списка кандидатов), в подписном листе указывается информация о том, что политической партией выдвинут кандидат (кандидаты), выполняющий (выполняющие) функции иностранного агента, и (или) кандидат (кандидаты), аффилированный (аффилированные) с выполняющим функции иностранного агента лицом.» исключить;
- 5) часть 4.1 статьи 58 признать утратившей силу;
- 6) часть 9.3 статьи 62 признать утратившей силу;
- 7) в части 9 статьи 65 слова «В случае участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированного кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо зарегистрированного кандидата, аффилированного с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что данный кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом. В случае участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированного кандидата, выдвинутого политической партией, которой также выдвинут кандидат (в том числе в составе федерального списка кандидатов), являющийся физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что политической партией выдвинут такой кандидат.» исключить;
- 8) в части 18 статьи 66 слова «В размещаемых в периодических печатных изданиях предвыборных агитационных материалах зарегистрированного кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, зарегистрированного кандидата, аффилированного с выполняющим функции иностранного агента лицом, или политической партии, выдвинувшей такого кандидата (в том числе в составе федерального списка кандидатов), должна помещаться информация о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, или о том, что политической партией выдвинут такой кандидат (в том числе в составе федерального списка кандидатов), в соответствии с частью 9.3 статьи 62 настоящего Федерального закона.» исключить;

9) в статье 68:

а) в части 4 второе предложение исключить;

б) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Запрещается распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением части 7 настоящей статьи и (или) с нарушением требований, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и частью 9 статьи 62 настоящего Федерального закона.»

10) в части 1 статьи 73 слова «При внесении добровольного пожертвования гражданином, который включен в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, такой гражданин указывает в платежном документе сведения об этом.» исключить;

11) в части 5 статьи 78 второе предложение исключить;

12) часть 9.1 статьи 79 признать утратившей силу;

13) примечание к приложению 2 изложить в следующей редакции:

«Примечание. В случае, если у кандидата, сведения о котором содержатся в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 42 настоящего Федерального закона указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после отчества кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»;

14) в примечании к приложению 3 третье предложение исключить;

15) в примечании к приложению 4 третье предложение исключить.

Статья 20

Внести в подпункт «б» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 4 ноября 2014 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 45, ст. 6154) следующие изменения:

1) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции

«11) нотариальные палаты.»»

2) абзац четырнадцатый признать утратившим силу.

Статья 21

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 48, ст. 6636) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 1 признать утратившим силу;

б) в пункте 2 абзац седьмой признать утратившим силу;

2) в статье 3:

а) в пункте 1 слова «, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента» исключить;

б) абзац третий пункта 5 признать утратившим силу;

3) в пункте 1 статьи 4:

а) абзац второй признать утратившим силу;

б) в абзаце третьем слова «после слов "международных общественных движений" дополнить словами ", некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента,"» исключить;

4) в пункте 1 статьи 5:

а) абзац второй исключить;

б) в абзаце третьем слова «после слов "международными общественными движениями" дополнить словами ", некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента,"» исключить.

Статья 22

В абзаце втором пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4220) слова «, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента,» исключить.

Статья 23

Внести в пункт 2 Федерального закона от 11 октября 2018 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 42, ст. 6376) следующие изменения:

- 1) абзац шестой изложить в следующей редакции:
«4) международными и иностранными организациями."»;
- 2) абзац седьмой признать утратившим силу.

Статья 24

В приложении 3 к Федеральному закону от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 52, ст. 8583) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечание. Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, в подписном листе после отчества кандидата указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе после сведений о месте жительства кандидата или после сведений о судимости кандидата. Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей.»

Статья 25

Абзацы четвертый и пятый подпункта «в» пункта 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 13 Федерального закона "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"» (Собрании законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 46) признать утратившими силу.

Статья 26

Внести в статью 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации"» (Собрании законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 21) следующие изменения:

- 1) в абзаце третьем слова «за исключением статей 2.1 и 3.3 настоящего Федерального закона» заменить словами «за исключением статьи 3.3 настоящего Федерального закона»;
- 2) абзац четвертый признать утратившими силу.

Статья 27

Абзац шестой пункта 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 80) признать утратившими силу.

Статья 28

Признать утратившими силу:

- 1) пункты 1 и 2 статьи 1, подпункт «в» пункта 1, пункты 2-4, подпункты «ж», «к» и «н» пункта 5 статьи 2, пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 30, ст. 4172);
- 2) Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 23, ст. 2932);
- 3) Федеральный закон от 8 марта 2015 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1413);
- 4) пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 84);
- 5) статью 2 Федерального закона от 2 июня 2016 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 23, ст. 3303);
- 6) статью 2 Федерального закона от 25 ноября 2017 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 6 Закона Российской Федерации "О

средствах массовой информации"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 48, ст. 7051);

- 7) Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 426-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 49, ст. 6985);
- 8) подпункт «в» пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 25 мая 2020 года № 163-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 22, ст. 3384);
- 9) статьи 1, 2, пункт 1 статьи 3, подпункты «б» и «в» пункта 2 статьи 3, пункты 1-3 статьи 4, пункт 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 20);
- 10) пункт 1, подпункты «а» и «г» пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 75-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 15, ст. 2442);
- 11) пункт 1, подпункт «а» пункта 3, пункты 4-6, 10, 12 статьи 1, пункты 5, 6 и 12 статьи 2 Федерального закона от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 17, ст. 2877);
- 12) статью 1 Федерального закона от 2 июля 2021 № 352-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5180).

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ (ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ)
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ИСКЛЮЧЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ О ЛИЦАХ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ (ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ИСКЛЮЧЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ О ЛИЦАХ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» потребует отмены следующих подзаконных нормативных правовых актов:

1. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 116 от 21.05.2015 «Об утверждении формы заявления об исключении некоммерческой организации из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»
2. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 58 от 28.03.2018 «Об утверждении порядка применения в отношении иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, положений Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", регулирующих правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента»
3. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 103 от 15.04.2020 «О внесении изменений в приказы Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2013 № 50 "О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента", от 13.10.2011 № 355 "Об утверждении порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации" и от 07.10.2010 № 252 "О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций"»
4. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 610 от 29.04.2020 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на принятие уведомления иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, об учрежденных им российских юридических лицах и установление порядка уведомления иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, об учрежденных им российских

юридических лицах, порядка формирования и ведения реестра иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, и порядка применения положений Федерального закона "О некоммерческих организациях", регулирующих правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, к российскому юридическому лицу, выполняющему функции иностранного агента»

5. Приказ Правительства Российской Федерации № 610 от 29.04.2020 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на принятие уведомления иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, об учрежденных им российских юридических лицах и установление порядка уведомления иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, об учрежденных им российских юридических лицах, порядка формирования и ведения реестра иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, и порядка применения положений Федерального закона "О некоммерческих организациях", регулирующих правовой статус некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, к российскому юридическому лицу, выполняющему функции иностранного агента»
6. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 123 от 26.05.2020 «О внесении изменений в приказы Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2013 № 50 "О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента", от 13.10.2011 № 355 "Об утверждении порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации" и от 07.10.2010 № 252 "О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций"»
7. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 990 от 06.07.2020 «О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, или учрежденным им российским юридическим лицом, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к информационному ресурсу соответствующего лица и информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении»
8. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 124 от 23.09.2020 «Об утверждении формы указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или)

распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания»

9. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций № 124 от 23.09.2020 «Об утверждении формы указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или) распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания»
10. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 216 от 24.09.2020 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента»
11. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 215 от 24.09.2020 «Об утверждении Порядка уведомления Министерства юстиции Российской Федерации иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, об учрежденных им российских юридических лицах»
12. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 214 от 24.09.2020 «Об утверждении порядков применения к лицам, указанным в частях третьей и седьмой статьи 6 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации", и к российскому юридическому лицу, учрежденному иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, положений Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"»
13. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 92 от 01.06.2021 «Об утверждении порядка ведения реестра незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, порядка и сроков уведомления общественным объединением, функционирующим без приобретения прав юридического лица, о получении (намерении получить) денежных средств и (или) иного имущества от иностранных источников и об участии (намерении участвовать) в политической деятельности на территории Российской Федерации и форм документов, представляемых общественным объединением, включенным в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента»
14. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 105 от 28.06.2021 «О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»

15. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 107 от 28.06.2021 «О внесении изменений в Порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденный приказом Минюста России от 30.11.2012 № 223, и приказ Минюста России от 16.08.2018 № 170 "Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»
16. Приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 379 от 28.09.2021 «Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации»
17. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации № 184 от 30.09.2021 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»

**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ (ПОЛОЖЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ
ИСКЛЮЧЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ О ЛИЦАХ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ
ИНОСТРАННОГО АГЕНТА»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» потребует принятия проектов федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу Федерального закона “О внесении изменений в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации” и пункта 2 статьи 3 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента”» в целях исключения норм устанавливающих административную и уголовную ответственность за нарушения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента.