

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» разработан в пакете с проектами федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в целях исключения положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу Федерального закона “О внесении изменений в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации” и пункта 2 статьи 3 Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента”», которыми исключаются положения о лицах, выполняющих функции иностранного агента.

Текущий комплекс законодательства, регулирующий деятельность «лиц, выполняющих функции иностранного агента», не выполняет заявленную законодателем цель повышения прозрачности и подотчетности и, в силу заложенных в законодательство дискриминационных положений, противоречит российскому законодательству и взятым Российской Федерации обязательствам по соблюдению норм международного права. Сложившаяся за 9 лет правоприменительная практика наносит непоправимый ущерб обществу и интересам государства. По данным Судебного департамента Верховного суда, только за четыре года с начала 2017 по середину 2021 года суды первой инстанции выписали НКО и их руководителям штрафы более чем на 30 миллионов рублей по делам, связанных с нарушением требования о маркировке или о невнесении в реестр (19.34 КоАП), средний штраф вырос с 190 тысяч рублей в 2017 году до 350 тысяч рублей в первой половине 2021 года. Всего суды первой инстанции рассмотрели за этот период 229 дел по статье 19.34 КоАП, по 158 делам (69%) вынесены обвинительные постановления, прекращено 25 дел (11%). 29 ноября Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций отчиталась о том, что с начала года было составлено 920 протоколов об отсутствии маркировки на материалах лиц, включенных в реестр СМИ, выполняющих функцию иностранного агента (ст. 19.34.1 КоАП РФ), сумма наложенных судами штрафов составила более 300 миллионов рублей.

Данный пакет законопроектов предлагает разрешить сложившуюся правовую коллизию путем исключения из законодательства положений о лицах, выполняющих функции иностранного агента и приведения существующих законодательных и подзаконных актов в соответствие с

российским законодательством и международным правом. Предлагаемый законопроект в соответствии со статьей 1.1. Федерального закона от 30.12.2001 № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Положения об ответственности за нарушения обязанностей лиц, выполняющих функции иностранного агента, и положения об ответственности за распространение в средствах массовой информации об этих лицах предлагается признать утратившими силу.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.